党纪处分条例新增“负面清单”给党员干部划出哪些行为红线?

来源：新华社

　 新修订的《中国共产党纪律处分条例》26日公布，这是党的十八大后党中央第二次对这一重要党内法规进行修订。

　　根据全面从严治党的新形势新要求，特别是针对近年来发现的突出问题和新型违纪行为，新条例增写了不少条款，进一步扎紧依规管党治党的制度笼子。这些新增“负面清单”，给党员干部划出了哪些行为红线?

　　【关键词】山头主义

　　【负面清单】“党员领导干部在本人主政的地方或者分管的部门自行其是，搞山头主义，拒不执行党中央确定的大政方针，甚至背着党中央另搞一套的”

　　【案例】甘肃兰州市委原副秘书长金晋哲是已落马的甘肃原副省长虞海燕的“心腹”。在虞海燕担任兰州市委书记期间，金晋哲竟要求其分管的年轻干部学习虞海燕和自己的讲话，写出学习心得汇报，甚至还编印成册，并按每个人的忠诚度予以不同程度的使用提拔。

　　【点评】山头主义，拉帮结派是表象，利益交换是目的，危害党的团结统一是本质，把党内同志关系搞成人身依附关系。新条例明确严惩山头主义，是为了正本清源，维护党的集中统一。

　　【关键词】两面人

　　【负面清单】“对党不忠诚不老实，表里不一，阳奉阴违，欺上瞒下，搞两面派，做两面人”

　　【案例】党的十九大闭幕不到一个月，中宣部原副部长鲁炜严重违纪被立案审查，成为十九大后落马首虎。此后公布的通报用词严厉：鲁炜身为党的高级干部，理想信念缺失，毫无党性原则，对党中央极端不忠诚，“四个意识”个个皆无，“六大纪律”项项违反，是典型的“两面人”。

　　【点评】修身不真修、信仰不真信，说一套、做一套，台上一套、台下一套……党的十九大报告鲜明提出“坚决反对搞两面派、做两面人”，严查两面人，就是要及时把这些党内的害群之马辨别出来、清除出去。

【关键词】干扰巡视

　　【负面清单】“干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求”

　　【案例】天津市委原代理书记、原市长黄兴国“打探涉及本人的问题线索，对抗组织审查”；天津市政协原副主席、市公安局原局长武长顺对中央巡视组进行干扰，中央巡视组不仅要提防被监听，还要想方设法确保举报人安全。

　　【点评】党的十八大以来，巡视利剑出鞘，一些腐败分子千方百计干扰巡视，妄想蒙混过关。新条例增写对干扰巡视的处分规定，让巡视利剑更加锋利。

【关键词】拉票贿选

　　【负面清单】“搞有组织的拉票贿选，或者用公款拉票贿选的，从重或者加重处分”

　　【案例】2016年9月，发生在辽宁省的拉票贿选案受到严肃查处并被公之于众。全省45名全国人大代表参与贿选，近千名“政商精英”牵涉其中。

　　【点评】党的十八大以来，中央先后查处湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列大案，体现了猛药去疴、重典治乱的决心意志。新条例对拉票贿选从重加重处分，正是这种决心意志的体现。

　　【关键词】利用未公开信息买卖股票

　　【负面清单】“利用参与企业重组改制、定向增发、兼并投资、土地使用权出让等决策、审批过程中掌握的信息买卖股票，利用职权或者职务上的影响通过购买信托产品、基金等方式非正常获利的”

　　【案例】不久前，安徽省原副省长陈树隆受贿、滥用职权、内幕交易、泄露内幕信息案一审开庭。检察院起诉指控：2009年至2015年，陈树隆作为相关股票的内幕信息知情人员，在内幕信息敏感期内买入上述股票，累计成交金额共计人民币1.21257411亿元，非法获利共计人民币1.3746627亿元。

　　安徽省原副省长周春雨也被起诉指控：作为相关股票内幕信息知情人员，在内幕信息尚未公开前，买入该股票，情节特别严重。

　　【点评】一些领导干部既想当官，又想发财，在利益诱惑面前丧失原则，搞监守自盗，专业性、行业性腐败往往手法隐蔽。将股票内幕交易纳入处分条例，紧盯金融腐败的重点领域和关键环节，释放出“莫伸手，伸手必被抓”的强烈信号。

　　【关键词】违规揽储

　　【负面清单】“利用职权或者职务上的影响，为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人吸收存款、推销金融产品等提供帮助谋取利益的”

　　【案例】福建龙岩市委原书记黄晓炎调任龙岩后，其妻子供职的厦门市一家商业银行很快在龙岩设立了分支机构，其妻是筹建分支机构的负责人之一。短时间内，这家银行在龙岩吸纳存储五六亿元，一年存款达数十亿元，其中党政机关、事业单位公款存储占了绝大多数。

　　【点评】一些党政机关、事业单位相关负责人把单位经费、项目资金存到指定银行，银行则“投桃报李”，或给予高额回扣，或为其亲属安排职位、发放高薪，形成利益输送灰色链条，成为备受关注的隐形腐败。破除“潜规则”，必须立下“明规矩”。将违规揽储纳入“负面清单”，意在最大限度地挤压相关经济领域的权力寻租空间。

　　【关键词】扶贫领域腐败和作风问题

　　【负面清单】在扶贫领域有克扣群众财物、拖欠群众钱款、吃拿卡要等行为的，从重或者加重处分

　　【案例】陕西省原副省长冯新柱“对党中央关于脱贫攻坚重大决策部署落实不力、消极应付，且利用分管扶贫工作职权谋取私利”。今年上半年，浙江共通报了80起群众身边腐败和作风问题的典型案例，同比增长81.8%；河南共通报这一类型案例65起，同比增长47.7%；青海立案查处扶贫领域腐败和作风问题171件，同比增长200%。

　　【点评】“老虎”露头就要打，“苍蝇”乱飞也要拍。一些党员干部，对扶贫惠农资金物资吃拿卡要、截流私分、优亲厚友，破坏党群关系，严重影响脱贫攻坚大计，必须加强监管从严惩治。

　　【关键词】保护伞

　　【负面清单】“利用宗族或者黑恶势力等欺压群众，或者纵容涉黑涉恶活动、为黑恶势力充当‘保护伞’的”

　　【案例】今年4月9日，河南省郑州市公安局洁云路分局原局长成健接受审查调查，打响了该省深挖彻查黑恶势力“保护伞”的“第一枪”。据查，2012年11月至2018年2月，成健利用职务便利，多次收受社会人员所送贿赂，为其经营的多家涉黄赌毒场所提供保护。

　　【点评】扫黑除恶既要抓涉黑组织，也要打掉后面的“保护伞”。只有保持高压态势，做到除恶务尽，才能换得朗朗乾坤，不断增强群众幸福感安全感。

　　【关键词】形式主义官僚主义

　　【负面清单】贯彻党中央决策部署只表态不落实的；热衷于搞舆论造势、浮在表面的；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动的

　　【案例】　参加省管干部轮训班，5天学习时间有2天私自安排他人顶替上课；应参加的厅务会议和其他专题会议共109次，以各种借口缺席63次……海南省林业厅原副厅长王春东，因形式主义、官僚主义问题被公开通报。

　　【点评】形式主义、官僚主义在不同阶段的具体表现不同，但根子上都是违背党的性质宗旨。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

　　【关键词】家风

　　【负面清单】“党员领导干部不重视家风建设，对配偶、子女及其配偶失管失教”

　　【案例】河北省委原书记周本顺之子，全国人大环资委原副主任委员白恩培的妻子，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男之子，江苏省委原常委、秘书长赵少麟之子……一个个腐败领域的“夫妻档”“父子兵”“全家腐”，透视出家风的重要性。苏荣在忏悔录中写道：“我家成了‘权钱交易所’，我就是‘所长’，老婆是‘收款员’。”

　　【点评】家风连着党风民风。新条例的明确规定向党员干部发出警示，应廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”、膝下儿女成为贪腐导火索，防止被身边人“拉下水”。（记者 朱基钗 乌梦达 梁建强 王成）